Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края «О признании утратившим силу постановления Правительства Камчатского края от 23.06.2022 № 340-П «О государственной информационной системе Камчатского края «Портал экологического мониторинга Камчатского края»

Настоящий проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», с учетом Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676, во исполнение пунктов 3.1.1–3.1.4 Протокола заседания Совета по информационной безопасности в Камчатском крае от 31.04.2025 (от 10.04.2025 № Пр-56-146), по результатам рассмотрения письма Министерства цифрового развития Камчатского края от 22.05.2025 № 56.02.01-14/925 и в целях сокращения расходов бюджета Камчатского края на сопровождение используемых Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – Министерство) информационных систем, в связи с объективной необходимостью комплексной модернизации государственной информационной системы Камчатского края «Портал экологического мониторинга Камчатского края» (далее также – ГИС «Экопортал Камчатского края», ГИС, Портал, Экопортал) для достижения целей, отличных от предусмотренных на этапе создания ГИС Положением о государственной информационной системе Камчатского края «Портал экологического мониторинга Камчатского края», утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 23.06.2022 № 340-П (далее – Положение).

В настоящее время функционирует и развивается федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды (далее – Федеральная система), создаваемая для (пункт 2 Положения о федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2024 № 329 (далее – Положение о ФГИС)):

а) обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией);

б) сбора, обработки и анализа информации о состоянии окружающей среды (экологической информации);

в) оценки состояния окружающей среды и прогнозирования его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов

При этом в соответствии с пунктом 15 Положения о ФГИС Федеральная система содержит обширный перечень сведений о состоянии окружающей среды (о загрязнении воздуха и почвы, об обращении с отходами производства и потребления, итогах экологического контроля и мониторинга, о мерах по снижению негативного воздействия на окружающую среду и др.), формируемых, в том числе, с учетом данных, поступающих от природопользователей в соответствии с требованиями действующего законодательства, а использование Федеральной системы в соответствии с целями ее создания не предполагает расходов бюджета Камчатского края.

Таким образом, необходимость дальнейшего функционирования Экопортала для реализации изначальных целей его создания (пункт 4 Положения) в настоящее время отсутствует, а затраты на обеспечение функционирования ГИС, в частности на приобретение актуальной информации о состоянии окружающей среды (поставщик – ФГБУ «Камчатское УГМС»), с учетом вышеизложенного, нецелесообразны. Вместе с тем, реализация процедуры вывода ГИС «Экопортал Камчатского края» из эксплуатации, предусмотренной разделом 6 Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676, также нецелесообразна с учетом предшествующих расходов на создание, доработку и поддержание функционирования ГИС.

Оптимальным вариантом развития информационной системы, по мнению разработчика настоящего проекта постановления Правительства Камчатского края, является «смена статуса» системы с «государственной» на «иную» (ведомственную), что предполагает принятие настоящего постановления Правительства Камчатского края и дальнейшее «создание» посредством издания соответствующего приказа Министерства ведомственной информационной системы на базе архитектуры ГИС с переориентацией содержания ее открытой части (фронтэнда) на иные направления, связанные с реализуемыми Министерством полномочиями: создаваемая система будет модернизирована в направлении изменения характера контентного наполнения со смещением фокуса внимания от сферы экологического мониторинга в сторону популяризации экологического туризма (отображение границ ООПТ, существующих туристических маршрутов, рекреационной емкости туристических объектов в соответствии с Типовыми правилами расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809, и т.д.), формирования дискуссионной площадки в части решения инцидентов экологического характера, активизации информационного сопровождения контрольной (надзорной) деятельности и др.

При этом существенно сократятся расходы краевого бюджета на обеспечение функционирования системы, в частности – на приобретение актуальной информации о состоянии окружающей среды, выполнение аттестации на соответствие требованиям безопасности информации (при замене операционной системы в рамках импортозамещения при модернизации), проведение не реже 1 раза в 2 года мероприятий периодического контроля с привлечением специализированных организаций и т.д. (с учетом изменения характера обрабатываемой информации, что предполагает изменение подхода к вопросам обеспечения информационной безопасности, поскольку обработка в информационной системе защищаемой на настоящий момент информации далее осуществляться не будет).

Мероприятия в части реализации Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17, а также Требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, иных информационных системах государственных органов, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11.04.2025 № 117 (с момента их вступления в силу с 01.03.2026), в отношении предполагаемой к созданию информационной системы будут выполняться в полном объеме.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

Проект 04.07.2025 размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://npaproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Дата окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы – 11.07.2025.

Принятие настоящего постановления Правительства Камчатского края не потребует выделения финансовых средств из краевого бюджета.