Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края

«Об утверждении Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых исполнительными органами Камчатского края, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня»

Настоящий проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 6, подпунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ, проект постановления) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», вступивших в силу с 01.09.2024.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 12 Федерального закона № 174-ФЗ объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня являются проекты документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых устанавливается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта
Российской Федерации (далее – Перечень).

Пунктом 1 Перечня устанавливаются пределы применения нормы, предусмотренной статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ, а именно «в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Кроме прямо предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ, абзацем вторым статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995
№ 52-ФЗ «О животном мире», пунктом 15 Приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня, в Перечень включены следующие объекты:

- проектная документация объектов капитального строительства, строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального значения с учетом режима их особой охраны, за исключением объектов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона
от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- проектная документация, предусматривающая строительство, эксплуатацию и демонтаж (снос) на особо охраняемых природных территориях регионального значения некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

- материалы, обосновывающие изменение границ, режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, за исключением случаев, предусмотренных частями 1–4, 6(1) статьи 9, частью 1 статьи 9.2, частями 1–3 статьи 10 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае».

Указанные предложения направлены на защиту уникальных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) регионального значения, предупреждение их бессистемной застройки и освоения природных ресурсов, прежде всего, лесов в целях, не предусмотренных целями создания ООПТ, к которым Федеральным законом № 33-ФЗ отнесено сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия. Проектом постановления учтен правовой статус защитных лесов, расположенных на ООПТ – указанные леса используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ, целевым назначением земель, определяемыми лесным законодательством, законодательством Российской Федерации об ООПТ и положением о соответствующей ООПТ (абзац второй пункта 3 приказа Минприроды России от 12.08.2021 № 558 «Об утверждении Особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»).

Подпунктом 4.1 статьи 12 Федерального закона № 33-ФЗ до 31.07.2020 к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня была отнесена проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального и местного значения. Указанная норма включала объекты капитального и некапитального строительства. Федеральным законом от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подпункт 4.1 статьи 12 Федерального закона № 33-ФЗ признан утратившим силу.

В связи с высокой эколого-экономической и общественной значимостью принятия решений об изменении границ, режима особой охраны ООПТ регионального значения и их охранных зон, категории ООПТ, ликвидации (снятии статуса) ООПТ регионального значения в Камчатском крае проектом постановления для ряда случаев предложено отнести к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня материалы, обосновывающие принятие таких решений. Исключения предусмотрены пунктами 1–4, 6(1) части 1 статьи 9, статьей 9.2, пунктами 1–3 статьи 10 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае». К примеру, не подлежат государственной экологической экспертизе материалы, обосновывающие включение в границы ООПТ регионального значения иной ООПТ регионального значения либо ее части или исключения из ООПТ регионального значения части, входящей в границы иной ООПТ федерального или регионального значения.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022
№ 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 05.09.2024 по 04.10.2024.

Проект постановления 05.09.2024 размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края для проведения в срок по 16.09.2024 независимой антикоррупционной экспертизы, по окончании которой экспертных заключений (не) поступало.

На проект постановления получено заключение Министерства экономического развития Камчатского края от \_\_\_\_\_. Получение иных согласований не требуется.

Принятие настоящего постановления Правительства Камчатского края не потребует выделения финансовых средств из краевого бюджета.