

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| [Дата регистрации] № [Номер документа] |
| г. Петропавловск-Камчатский |
|  |

|  |
| --- |
| **Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма** |

В соответствии с пунктом 5 статьи 52 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», пунктом 8(1) части 2 статьи 6 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края разработать и утвердить Перечень коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов лимитирующих факторов развития туризма и их расчет, а также площади туристских объектов, необходимых для одного посетителя, в срок до 01.09.2025.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1.09.2024.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Правительства Камчатского края | [горизонтальный штамп подписи 1] | Е.А. Чекин |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | Приложение к постановлению |
|  |  |  |  | Правительства Камчатского края |
|  |  |  |  | от |  | № |  |

Правила

расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма

1. Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма устанавливают порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий региональногои местного значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края и органов местного самоуправления Камчатского края (далее – Правила, ООПТ, Министерство), в целях организации на их территории туризма.

2. Понятия «турист», «туристский маршрут», «средства размещения», используемые в настоящих Правилах, «туризм на особо охраняемых природных территориях», «организация и осуществление туризма на особо охраняемых природных территориях» имеют значения, определенные Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

3. При организации и осуществлении туризма на ООПТ учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 52 Федерального закона № 33-ФЗ.

4. В целях настоящих Правилах используются следующие понятия:

1) «автономный многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, длящийся более одного дня, на котором туристы не используют средства и установленные места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги, глэмпинги, пункты питания туристов, иные объекты инфраструктуры регулируемого туризма);

2) «базовая рекреационная емкость» (BCCq) – максимальное количество человек, которые могут, в соответствии с установленным режимом особой охраны ООПТ, физически находиться на ООПТ или на отдельной части ООПТ (туристском маршруте, туристском объекте) в единицу времени;

3) «лимитирующий фактор развития туризма» – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или на отдельной части ООПТ (на туристском маршруте, туристском объекте) ввиду несовместимости туризма или осуществления конкретных видов рекреационной деятельности и обеспечения выполнения задач по сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия ООПТ в целях их поддержания в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и достижения цели снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

4) «линейный туристский маршрут (туристский объект)» – путь следования туристов по ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования, включая наличие участков точечного площадного воздействия, предоставленных под средства и места размещения;

5) «многодневный туристский маршрут» – линейный туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, на котором туристы размещаются на ночевку в средствах и местах размещения;

6) «однодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования средств и мест размещения;

7) «площадной туристский объект» – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные средства и места размещения для организации обслуживания туристов);

8) «потенциальная рекреационная емкость» (PCCq) – максимальное количество туристов, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте (в соответствии с установленных режимом особой охраны ООПТ) в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем с учетом наличия лимитирующих факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

9) «предельно допустимая рекреационная емкость» (RCCООПТ) – максимальное количество туристов, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте (в соответствии с установленным режимом особой охраны ООПТ) в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

10) «туристские объекты» – части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, а также объекты инфраструктуры (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма;

11) «управленческая емкость» – совокупность имеющихся условий, человеческих и материально-технических ресурсов, включая средства размещения (инфраструктуру), снаряжение, иные средства обслуживания туристов и оказания им помощи, необходимые для обеспечения туристской и рекреационной деятельности на ООПТ или ее части, обеспечения безопасности туризма при условии соблюдения установленного режима особой охраны ООПТ.

5. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов, туристских маршрутов).

6. Информация о предельно допустимой рекреационной емкости на ООПТ или на отдельной части ООПТ (на туристском маршруте, туристском объекте) вносится в паспорт туристского маршрута.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается:

- Министерством в отношении ООПТ, не находящихся в ведении краевых государственных учреждений, созданных для управления ООПТ и обеспечения их охраны (далее – краевое государственное природоохранное учреждение);

- краевыми государственными природоохранными учреждениями, в управлении которых находятся ООПТ регионального значения;

- органами местного самоуправления Камчатского края в отношении находящихся в их ведении ООПТ местного значения.

8. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, туристических маршрутов, но не реже одного раза в 5 лет.

9. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек/ единицу времени.

10. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ (RCCООПТ) рассчитывается по формуле:



где:

- RCCqm – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (m), человек/единицу времени;

- m – порядковый номер туристского объекта, туристского маршрута в границах ООПТ (1, 2, ... m).

11. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCCq) рассчитывается по формуле:



где:

PCCq – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек/единицу времени;

MC – коэффициент (суммарный коэффициент Σ МС) управленческой емкости, долей от единицы.

12. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов, туристских маршрутов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

13. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCCq) рассчитывается по формуле:



где:

- BCCq – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек/единицу времени;

- Cfn  – поправочные (корректирующие) коэффициенты, учитывающие установленные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма экологического, социального и социокультурного характера и режимы использования туристских объектов, установленные положением об ООПТ;

- n – количество поправочных (корректирующих) коэффициентов.

14. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCCq) для площадных и линейных туристских объектов, туристских маршрутов рассчитывается по приведенным в частях 15 и 17 формулам и выражается в целочисленных значениях, человек/единицу времени.

15. Базовая рекреационная емкость (чел.) для площадных туристских объектов (BCCqs) рассчитывается по формуле:



где:

А – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Au – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. м), определяемая в соответствии с требованиями, указанными в частях 24 и 25 настоящих Правил;

Rf – коэффициент возвращения, выражающий возможное число посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

16. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:



где:

Т – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td – среднее время нахождения посетителя на туристском объекте, часов.

17. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCCqp1) рассчитывается по формуле:



где:

DTp – длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка р многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DGP – оптимальное расстояние между группами на участке «р» туристского маршрута, км;

Ts – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Tdp – среднее время прохождения участка туристского маршрута (р) с учетом остановок, часов;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц;

р – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... р);

tp – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

18. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BСCgp2) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:



где:

$$g\_{p}$$

 – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку р туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц;

р – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... р);

tp – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

19. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня ($$g\_{p}$$

) выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:



где:

Vp – средняя скорость передвижения по однодневному участку (р) туристского маршрута с учетом остановок, км/час;

Ts – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Tdp – среднее время прохождения участка туристского маршрута (р) с учетом остановок, часов;

DGP –оптимальное расстояние между группами на участке «р» туристского маршрута, км.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

20. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCCqp3) рассчитывается по формуле:



где:

gp min – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку «р» туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

21. Перечень коэффициентов управленческой емкости, поправочных коэффициентов лимитирующих факторов развития туризма экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера, расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, устанавливаются Министерством в отношении находящихся в ведении ООПТ регионального значения и органами местного самоуправления в отношении находящихся в их ведении ООПТ местного значения с учетом положений частей 22–25 настоящих Правил.

22. Коэффициенты управленческой емкости (МС) специфичны для каждого туристского объекта, туристического маршрута.

Коэффициенты управленческой емкости рассчитываются для каждого туристского объекта, туристического маршрута по каждому показателю (человеческие ресурсы, инфраструктура, снаряжение и оборудование) по формуле:

МС= МСтек / МСоптим,

где:

МСтек – реальное (текущее) значение показателя в момент проведения оценки (человеческие ресурсы, инфраструктура, снаряжение и оборудование);

МСоптим – оптимальное значение показателя (человеческие ресурсы, инфраструктура, снаряжение и оборудование), необходимое для организации посещения туристского объекта, туристского маршрута.

За единицу принимается оптимальное значение управленческих ресурсов и условий, при которых предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ совпадает с потенциальной.

Суммарный коэффициент управленческой емкости (Σ МС) для каждого туристического объекта, туристического маршрута рассчитывается как отношение суммы значений реальных (текущих) значений показателей в момент проведения оценки к сумме их оптимальных значений.

23. Поправочные (корректирующие) коэффициенты лимитирующих факторов развития туризма экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера специфичны для каждой ООПТ или части ООПТ (туристского объекта, туристского маршрута) и рассчитываются по формуле:

Cfx= $$1-\frac{Lm\_{x}}{Tm\_{x}}$$

,

где:

Cf – поправочный (корректирующий) коэффициент для лимитирующего фактора развития туризма «х»;

Lmх – корректирующее значение параметра лимитирующего фактора развития туризма «х» (единица времени, площади, протяженность маршрута, иное числовое значение);

Tmх – общее значение лимитирующего фактора развития туризма «х» (единица времени, площади, протяженности маршрута, иное числовое значение).

24. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных (корректирующих) коэффициентов лимитирующих факторов развития туризма основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

1) экологические факторы, включая:

а) опасные природные явления и процессы (пожароопасность, цунами, землетрясения, сейсмическая и циклоническая активность, сход лавин и селей, оползни, риск затопления, подтопления, экстремальные осадки, извержения вулканов);

б) развитие эрозионных процессов;

в) погодные условия;

г) воздействие на объекты животного и растительного мира;

д) изменение состояния почвенного и растительного покрова;

е) изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

ж) изменение состояния водных объектов;

2) факторы социального характера, включая:

а) соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;

б) качество услуг и инфраструктуры;

в) отношение к управленческим действиям;

г) плотность социальных контактов;

д) факторы социокультурного характера, включая:

- влияние туризма на местную социокультурную среду;

- показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

3) факторы социально-экономического характера, включая:

а) влияние туризма на ООПТ на социально-экономическую обстановку в регионе;

б) управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.

25. Определение площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя при осуществлении туризма Au (кв. м), основывается на учете общей площади части или функциональной зоны ООПТ, разрешенной для организации туризма, включающей природные комплексы и объекты, историко-культурные и инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма, учете ограничений, установленных положением об ООПТ, учете физико-географических характеристик ООПТ, включая тип растительного сообщества, степень устойчивости экосистем, показатели безопасности на туристском объекте, управленческие параметры и устанавливается на основе данных мониторинга в пределах, не превышающих 10 процентов от площади части или функциональной зоны ООПТ, разрешенной для организации туризма.