

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| [Дата регистрации] № [Номер документа] |
| г. Петропавловск-Камчатский |
|  |

|  |
| --- |
| **Об утверждении положения об информационной системе Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс****«Безопасный город»** |

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», пунктом 2 статьи 7 Закона Камчатского края от 27 мая 2022 года № 84 «О Правительстве Камчатского края», в целях повышения уровня безопасности населения Камчатского края за счет применения современных информационных технологий,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить положение об информационной системе Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Определить:

1) Министерство по чрезвычайным ситуациям Камчатского края уполномоченным органом на обеспечение организации, функционирования и развития информационной системы Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»;

2) государственное казенное предприятие Камчатского края «Единый ситуационно-мониторинговый центр» оператором информационной системы Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город».

3. Министерству по чрезвычайным ситуациям Камчатского края:

1) до 15 мая 2024 года разработать типовую форму соглашения об информационном взаимодействии оператора информационной системы Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» с участниками информационного взаимодействия и регламент межведомственного взаимодействия;

2) совместно с оператором информационной системы Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» в срок до 1 июня 2024 года определить перечень участников информационного взаимодействия.

4. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Правительства Камчатского края | [горизонтальный штамп подписи 1] | Е.А. Чекин |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | Приложение к постановлению |
|  |  |  |  | Правительства Камчатского края |
|  |  |  |  | от | [REGDATESTAMP] | № | [REGNUMSTAMP] |

Положение

об информационной системе Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (далее – Положение)

## 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цели, задачи, структуру и функции информационной системы Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», состав участников информационного взаимодействия в информационной системе Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», их полномочия.

2. Информационная система Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» предназначена для предупреждения, реагирования и контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций (происшествий), противодействия угрозам общественной безопасности, обеспечения правопорядка и безопасности среды обитания за счет прогнозирования, реагирования, мониторинга и предотвращения возможных угроз.

3. Понятия и сокращения, используемые в настоящем Положении:

1) закрытый контур – способ подключения по защищенным каналам связи с предоставлением доступа к расширенному функционалу с возможностью определения и назначения УИВ, согласно зонам ответственности, также обеспечивающий доступ к сегментам и модулям ИС АПК БГ;

2) портал УИВ – способ подключения участников информационного взаимодействия с предоставлением возможности внесения со стороны участников информационного взаимодействия информации о силах и средствах, получение, заполнение и отработку карточек происшествий, строго в рамках компетенции и зоны ответственности;

3) информационная система Камчатского края «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» – ИС АПК БГ;

4) дежурно-диспетчерские службы – ДДС;

5) государственное казенное предприятие Камчатского края «Единый ситуационно-мониторинговый центр» – ГКП ЕСМЦ;

6) единая дежурно-диспетчерская служба – ЕДДС;

7) комплекс средств автоматизации «Региональная платформа» –
КСА РП;

8) Камчатская территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – КТП РСЧС;

9) консолидированный орган управления, создаваемый из операторского персонала ЦОУМ АПК БГ ГКП ЕСМЦ и ЦУКС ГУ МЧС России по Камчатскому краю – Региональная ОДС;

10) регламент межведомственного взаимодействия в рамках создания и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Камчатского края – Регламент;

11) система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» – Система-112;

12) участник информационного взаимодействия – УИВ;

13) центр оперативного управления и мониторинга аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» – ЦОУМ АПК БГ;

14) Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Камчатскому краю – ЦУКС ГУ МЧС;

15) экстренные оперативные службы – ЭОС.

2. Цели ИС АПК БГ

4. Основными целями ИС АПК БГ являются:

1) повышение эффективности реагирования органов КТП РСЧС при выполнении мероприятий по экстренному предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (происшествий);

2) повышение эффективности реагирования УИВ на происшествия, не попадающие под критерии чрезвычайной ситуации;

3) повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений;

4) улучшение координации оперативного взаимодействия органов УИВ за счет создания единого информационного пространства;

5) повышение уровня комплексной безопасности;

6) обеспечение приема и маршрутизации сообщений между оперативно-дежурными службами регионального, муниципального и объектового уровня;

7) сбор, обработка и консолидация данных о текущей обстановке на территории подключаемых муниципальных образований, получаемых из различных источников информации регионального и муниципального уровней (систем мониторинга и контроля, оконечных устройств, ДДС, голосовых и текстовых сообщений от населения и организаций);

8) обеспечение автоматизированного информационного взаимодействия ДДС и других служб, региональных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, коммерческих организаций и населения на территории подключаемых муниципальных образований в рамках региональной подсистемы и муниципального звена КТП РСЧС;

9) оперативная оценка, анализ и прогнозирование обстановки на территории подключаемых муниципальных образований;

10) Своевременная поддержка процессов принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (происшествий);

11) интеграция существующих и вновь создаваемых региональных и муниципальных информационных систем, систем мониторинга, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности на территории подключаемых муниципальных образований;

12) обеспечение своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и происшествий;

13) Обеспечение информирования населения через создаваемый интернет-портал подсистемы электронного взаимодействия с муниципальными службами и населением;

14) Агрегация информации от сопрягаемых на последующих этапах создания Комплекса существующих и создаваемых в перспективе внешних систем мониторинга обстановки в Камчатском крае;

15) агрегация информации от сопрягаемых на последующих этапах создания Комплекса, существующих и создаваемых в перспективе комплексов средств автоматизации органов исполнительной власти Камчатского края в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а также КСА органов исполнительной власти, взаимодействующих с Комплексом на региональном уровне;

16) Многократность использования первичной информации, упорядочивание потоков информации, увеличение достоверности и полноты используемых данных на основе их регулярной актуализации.

17) повышение эффективности работы с архивными записями, скорость поиска нужной информации;

18) видеонаблюдение за улицами населенных пунктов, видеозапись событий, мониторинг состояния видеокамер, запись в архив, предоставление архивной информации по запросу;

19) экспорт архивной информации в общедоступный формат;

20) анализ данных без прямого участия человека;

21) осуществление автоматизированного обнаружения угроз безопасности;

22) предоставление пользователям аналитического инструмента для отображения текущих показателей окружающей среды в табличном и графическом виде, а также на картографической основе;

23) обеспечение мониторинга заданных показателей окружающей среды и определение превышения предельно-допустимых нормативов качества атмосферного воздуха в режиме, близком к реальному времени.

 3. Задачи ИС АПК БГ

5. Основными задачами ИС АПК БГ являются:

1) формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

2) обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

3) создание инструментов управления и поддержки принятия решений, включая развитие подсистем управления и координации сил и средств, ситуационного анализа и прогнозирования, позволяющих за счет средств автоматизации оптимизировать их деятельность в рамках решения задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

4) непрерывный сбор информации из различных информационных ресурсов, в том числе видеоинформации с территориально распределенных средств видеонаблюдения;

5) обеспечение возможности многоцелевого использования данных и функций подсистем в интересах всех участников информационного взаимодействия;

6) передача информации об оперативной обстановке на объектах инфраструктуры в КСА РП;

7) обнаружение нештатных ситуаций, происшествий и подозрительных предметов, оставленных без присмотра в общественных местах;

8) своевременное реагирование на изменение оперативной обстановки в Камчатском крае, состояние общественного порядка, дорожного движения, сообщения граждан о чрезвычайных ситуациях (происшествиях), готовящихся и совершенных правонарушениях;

9) оперативное реагирование на возникновение чрезвычайных ситуаций (происшествий) техногенного или иного характера;

10) осуществление оперативной идентификации лиц и номерных знаков транспортных средств;

11) обработка и анализ поступающей информации в Региональную ОДС;

12) ведение баз данных поступающей информации;

13) интеграция существующих и обеспечение возможности интеграции перспективных федеральных, региональных и муниципальных информационных систем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Камчатского края.

4. Структура ИС АПК БГ

6. ИС АПК БГ базируется на инфраструктуре, объединяющей информационные и телекоммуникационные системы по созданию, передаче, хранению и анализу информации в рамках обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

7. В структуру ИС АПК БГ входят следующие сегменты:

1) подсистема интеграции данных, предназначенная для обеспечения информационного обмена разнородными данными между подсистемами КСА РП и сопрягаемых с ним автоматизированных систем регионального и муниципального уровня;

2) геоинформационная подсистема, предназначенная для обеспечения оперативного отображения на электронной карте совокупной информации, связанной с обеспечением общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания (об объектах, чрезвычайных ситуациях (происшествиях), событиях, а также информации, получаемой от сопрягаемых систем);

3) подсистема информационно-аналитического сопровождения, предназначенная для обеспечения информационного освещения оперативной обстановки на территории Камчатского края, предоставления возможности взаимодействия с должностными лицами федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, исполнительных органов Камчатского края и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае по вопросам безопасности среды обитания, обеспечения общественной безопасности и правопорядка;

4) подсистема приема и обработки сообщений, предназначенная для приема и обработки обращений на прямой существующий номер Региональной ОДС или на прямой существующий номер ЕДДС (с заполнением в ручном режиме карточки происшествия) и текстовых сообщений через подсистему электронного взаимодействия (интернет-портал), регистрации событий, включая формирование карточек происшествий, хранения информации о полученных сообщениях, получения информации о происшествии из архива в оперативном режиме, информационно-аналитической поддержки пользователя при принятии решений по реагированию на принятые вызовы, обеспечения работы с планами и сценариями реагирования, а также при сопряжении с Системой-112 уточнения и корректировки действий, привлеченных ДДС по реагированию на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающие в Систему-112 по единому номеру «112», контроля результатов реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступившие в Систему-112 по единому номеру «112» с территории муниципального образования;

5) подсистема комплексного мониторинга, предназначенная для обеспечения сбора и обработки данных, поступающих от подсистем КСА РП и сопряженных с ней автоматизированных систем с целью обеспечения прогнозирования, мониторинга угроз природного, техногенного, биолого-социального, экологического характера на территории муниципальных образований;

6) подсистема электронного взаимодействия с муниципальными службами и населением, предназначенная для:

а) обеспечения информационного освещения оперативной обстановки на территории региона, предоставления возможности взаимодействия с должностными лицами региональных государственных организаций, должностными лицами муниципального образования (участников информационного взаимодействия) по вопросам обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания посредством портала участников информационного взаимодействия;

б) обеспечение пользователям сети Интернет приема обращений от граждан, информационного взаимодействия по предоставлению гражданам актуализированной информации о событиях, напрямую или косвенно связанных с обеспечением безопасности жизнедеятельности, а также о допустимых к общему доступу инцидентах, посредством интернет-портала для граждан;

7) подсистема комплексного информирования и оповещения, предназначенная для информационного взаимодействия с системами оповещения и информирования на территории муниципальных образований, при наличии технической и организационной возможностей;

Подсистема комплексного информирования и оповещения обеспечивает:

а) мониторинг работоспособности системы оповещения на территории муниципального образования;

б) визуализацию выполнения системой оповещения сценариев (регламентов) по предназначению на территории муниципального образования;

8) подсистема управления справочниками и классификаторами, являющаяся неотъемлемым компонентом информационно-коммуникационной инфраструктуры КСА РП, обеспечивающим управление всей справочной информацией, циркулирующей в Системе;

9) подсистема поддержки принятия решений, предназначенная для информационно-аналитического сопровождения деятельности служб и организаций, привлекаемых к реагированию на чрезвычайные ситуации (происшествия), посредством предоставления результатов моделирования развития чрезвычайных ситуаций (происшествий) (на последующей очереди создания Комплекса), а также формирования статистической отчетности.

10) подсистема администрирования, предназначенная для управления информационным обеспечением КСА РП;

11) Комплекс средств автоматизации системы обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений (Правоохранительный сегмент) в составе системы интеллектуального видеонаблюдения, предназначенный для повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил, средств и служб, и посредством обеспечения мониторинга, предупреждения и ликвидации возможных угроз, а также контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций (происшествий) и правонарушений, путем обеспечения автоматизированного информационного обмена информационно-управляющих систем ДДС и других служб для их оперативного взаимодействия.

8. ИС АПК БГ предусматривает возможность интеграции с другими информационными системами и техническими средствами обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

5. Функции ИС АПК БГ

9. Основными функциями ИС АПК БГ являются:

1) фиксация в оперативном режиме информации о произошедших происшествиях, авариях и инцидентах на объектах жилищно-коммунального хозяйства, включая сведения об объектах и последствиях нарушения их работы, о планируемых сроках их устранения, а также лицах, ответственных за планирование и реализацию необходимых для устранения последствий мероприятий;

2) информационная поддержка оперативных служб для обеспечения экстренной помощи населению при угрозах жизни и здоровью, уменьшения социально-экономического ущерба при чрезвычайных ситуациях (происшествиях);

3) организация комплекса мер, обеспечивающих оперативность реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях или чрезвычайных ситуациях);

4) обработка поступающей информации, направление информации о происшествиях или чрезвычайных ситуациях в определенные соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края и органами местного самоуправления Камчатского края учреждения, организации, дежурно-диспетчерские службы и экстренные оперативные службы в соответствии с их компетенцией для организации реагирования;

5) обеспечение информационного взаимодействия органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

6) прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидация возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайной ситуации (происшествия) и правонарушений во взаимодействии с УИВ;

7) ведение базы данных происшествий, чрезвычайных ситуаций, включая сведения о начале, завершении и об основных результатах экстренного реагирования на полученные вызовы;

8) ведение оперативной, полной и достоверной информации о возникающих авариях и инцидентах, планируемых и реализованных мероприятиях по их устранению;

9) выполнение сбора, обработки и представления данных от существующих и перспективных автоматизированных информационных систем мониторинга и оконечных устройств;

10) выполнение сбора, обработки и представления данных о параметрах функционирования объектов коммунальной инфраструктуры;

11) получение, обработка и формирование документов в электронной форме;

12) получение статистических данных, отчетов в электронной форме;

13) хранение данных, зафиксированных с помощью средств ИС АПК БГ, и обеспечение доступа к ним;

14) защита передаваемой информации от несанкционированного доступа (искажения) и защита каналов связи между объектами автоматизации;

15) визуальный контроль (как в реальном времени, так и по архивным материалам видеонаблюдения) в отдельных местах с применением технологии автоматизированной идентификации физических лиц и государственных регистрационных знаков автотранспортных средств, интеллектуальная видеоаналитика угроз общественной безопасности;

16) обеспечение мониторинга заданных показателей окружающей среды и определение превышения предельно-допустимых нормативов качества атмосферного воздуха в режиме, близком к реальному времени;

17) информирование пользователей о выявлении начала превышения предельно допустимых нормативов с фиксацией показаний в базу данных и направление данных с объекта мониторинга в КСА РП.

6. Участники информационного взаимодействия

10. Участниками информационного взаимодействия являются:

1) уполномоченный орган на обеспечение организации, функционирования и развития ИС АПК БГ;

2) оператор ИС АПК БГ;

3) федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, исполнительные органы Камчатского края и подведомственные им организации, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае и подведомственные им организации, в том числе организации, имеющие ДДС;

4) учреждения и организации, независимо от форм собственности, в чьем ведении находятся объекты системы газоснабжения, газораспределения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения населения, содержания дорог и дорожной инфраструктуры, а также объекты инженерных сетей;

5) иные учреждения и организации, определяемые уполномоченным органом и оператором ИС АПК БГ.

11. Список участников информационного взаимодействия определяется Регламентом информационного взаимодействия участников ИС АПК БГ Камчатского края.

7. Полномочия и порядок взаимодействия участников

информационного взаимодействия

12. Министерство по чрезвычайным ситуациям Камчатского края осуществляет:

1) методическую поддержку функционирования и развития ИС АПК БГ;

2) определение основных направлений функционирования и развития ИС АПК БГ;

3) контроль за деятельностью оператора ИС АПК БГ;

4) разработку нормативных правовых актов Камчатского края, регламентирующих вопросы функционирования и развития ИС АПК БГ;

5) утверждение:

а) перечня участников информационного взаимодействия ИС АПК БГ;

б) типовой формы соглашения об информационном взаимодействии оператора ИС АПК БГ с субъектами ИС АПК БГ;

6) разработку Регламента межведомственного взаимодействия в рамках создания и эксплуатации ИС АПК БГ.

13. Оператор ИС АПК БГ обеспечивает:

1) взаимодействие с участниками информационного взаимодействия по вопросам функционирования и развития ИС АПК БГ;

2) эксплуатацию ИС АПК БГ;

2) реализацию мероприятий, связанных с функционированием и развитием ИС АПК БГ;

3) защиту информации, обрабатываемой в ИС АПК БГ, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) функционирование ИС АПК БГ;

5) порядок и условия размещения и подключения объектов систем видеонаблюдения, контроля и управления доступом к ИС АПК БГ, технических требований к таким объектам, состава и технических характеристик оборудования, а также линий связи, используемых для информационного взаимодействия с ИС АПК БГ;

6) круглосуточное функционирование Региональной ОДС, включая средства автоматизации и персонал.

14. Участники информационного взаимодействия ИС АПК БГ, функционирующие в закрытом контуре, обеспечивают:

1) определение лиц, ответственных за работу в ИС АПК БГ, и координацию их взаимодействия с оператором ИС АПК БГ;

2) размещение в КСА РП и использование информации, необходимой для моделирования, прогнозирования, предупреждения правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций, мониторинга угроз природного, техногенного, экологического характера на территории Камчатского края;

3) незамедлительное реагирование на сообщения и карточки происшествия в КСА РП;

4) размещение в КСА РП информации о реагировании на чрезвычайную ситуацию (происшествие) с указанием привлеченных сил средств и выполненных мероприятий;

5) ежедневное размещение в КСА РП информации о силах и средствах, находящихся на дежурстве;

6) контроль полноты, достоверности и актуальности информации, размещаемой в КСА РП, согласно мероприятиям, выполняемым в качестве органа повседневного управления;

7) создание, отработку и закрытие карточек происшествия в КСА РП;

8) непрерывную работу в КСА РП;

9) направление оператору ИС АПК БГ предложений по совершенствованию функционирования ИС АПК БГ.

15. Участники информационного взаимодействия ИС АПК БГ, функционирующие в рамках портала УИВ, обеспечивают:

1) определение лиц, ответственных за работу в ИС АПК БГ, и координацию их взаимодействия с оператором ИС АПК БГ;

2) незамедлительное реагирование на получаемые сообщения и карточки происшествия в КСА РП;

3) размещение в КСА РП информации о реагировании на чрезвычайную ситуацию (происшествие) с указанием привлеченных сил средств и выполненных мероприятий;

5) ежедневное размещение в КСА РП информации о силах и средствах, находящихся на дежурстве;

6) полноту, достоверность и актуальность информации, размещаемой в КСА РП, согласно компетенции и зоны ответственности;

7) создание, отработку и закрытие карточек происшествия в КСА РП;

8) непрерывную работу в КСА РП;

9) направление оператору ИС АПК БГ предложений по совершенствованию функционирования ИС АПК БГ.

16. Доступ к ИС АПК БГ осуществляется посредством программных и технических средств с использованием защищенной информационно-телекоммуникационной сети и определяется Регламентом.